

# 中共株洲市委农村工作领导小组办公室

---

---

## 关于印发全市农村人居环境整治第二季度 工作重点和评估细则的通知

各县（市、区）委农村工作领导小组办公室、市直各有关单位：

根据《关于加强和改进 2019 年度农村人居环境整治评估工作的通知》（株农组〔2019〕8 号）文件精神，经市委农村工作领导小组同意，现将 2019 年二季度农村人居环境整治工作重点和评估细则印发给你们，请遵照执行。

中共株洲市委农村工作领导小组办公室

2019 年 5 月 31 日

---

---

# 株洲市农村人居环境整治第二季度工作重点

## 一、综合工作类

1.重点抓好“四类房”集中整治。充分利用各种宣传方式，组织发动广大群众参与“四类房”集中整治工作；制定好“四类房”集中整治工作方案、认定和奖励标准，积极筹措好整治所需资金；分类完成调查摸底，做到工作台账清晰、准确、无遗漏，建立农村“四类房”一户一档；保障集中攻坚行动顺利开展和季度任务全面完成，农村“违建房”、“偏杂房”、“危旧房”完成年度整治任务量的20%，农村“空心房”完成整治任务量的30%。

2.大力整治镇容镇貌。各乡镇街道要加强对驻地集镇的管理，做到环卫设施配套，及时有效保洁，确保街道、农贸市场、居民生活区等集镇公共区域干净卫生，无污水直排和污水横流现象；道路标线清晰，车辆停放有序；门店、商户摆摊规范，无占道经营；无乱搭乱建，乱堆乱放，拆控违章建设，加强施工现场管理，做到街道整洁、秩序良好；清理小广告和牛皮癣，无乱贴乱画；中小学校园卫生好，干净整洁。

3.全面整治村容村貌。要深入开展村庄清洁行动，做到村庄内道路路面及路边及时清扫保洁，水沟、水渠、河道、

水塘等水域及时清淤疏浚、清除垃圾，村庄内其他公共区域、以及农户庭院和房前屋后在进行日常保洁的基础上，要集中整治乱堆乱放，做到可视范围内无裸露垃圾、畜禽粪便、畜禽尸体等，无乱堆乱放现象。

4.积极开展“创最美庭院”活动。加大宣传，有浓厚宣传氛围（有横幅、标语、宣传栏），家庭知晓率达到100%以上；继续组织“巾帼志愿服务队”、“最美庭院”创建活动（有参与活动图片信息）。工作成效，县市区、乡镇（街道）、村（社区）妇联执委率先垂范，妇联执委带领家庭成员参与率100%。乡镇（街道）、村（社区）妇联执委分片包干负责，组织、指导广大妇女积极参与“最美庭院”创建工作，参与率90%以上。各县市区组织“最美庭院”评比挂牌达到20%。

5.积极开展“垃圾不落地”活动。各校制定完善校园垃圾分类管理的实施方案；开展全市教育系统卫生大扫除，要求学校组织一次全校性卫生大扫除；每个班级组织开展一次“垃圾不落地”主题班会，广泛开展形式多样的“慎独”教育，将好习惯保持到所有时间、空间；出好一期“垃圾不落地”主题手抄报（黑板报）。

## 二、业务工作类

1.农村生活垃圾治理。对一季度未完成和扣分事项进行复核；完成垃圾池（垃圾屋）排查，制定整治方案，启动整治工作，对已废弃或已停止使用的垃圾池（垃圾屋）进行拆除，

年底前拆除所有垃圾池（垃圾屋），采取投放公共投放桶或者移动垃圾箱；启动部分垃圾分类试点和配套可回收站点建设；提升村任务完成 20%，主要体现在三提升，提升收运体系，提升农民保洁意识，提升现场效果；中转站建设动工 50%，两年内实现乡镇中转站全覆盖；集中整治垃圾量在 50 方以上的非正规垃圾堆放点，录入全国系统大于 500 方规模的非正规垃圾堆放点整治完成 20%，未录入系统小于 500 方规模的完成 50%，建立工作台账，实行备案销号制，并留存整治资料备查；完成县域农村生活垃圾治理规划编制初稿；更换破损严重的垃圾收集箱、垃圾桶、垃圾收运车辆，满足收运需要，垃圾及时清理转运；严禁露天焚烧和私自填埋垃圾；垃圾处理农户付费制度按照一、二、三类地区实际收取达到 30%、20%、10%。

2.厕所革命。按照省《2019 年全省农村户用厕所改（新）建工作方案》的要求，一是完成 2019 年农户厕所上报任务的基础数据摸底和审核、录入工作，完成全年户厕改厕任务的 20%以上；二是完成 2019 年农村公厕上报任务的基础数据摸底和审核、录入工作。

3.农业生产废弃物资源化利用。各县市区根据“一户一策”的方案开展养殖场（户）污染防治设施配套或资源化利用的改造，开工率达 70%。无村民正当投诉、无粪污直排、无养殖污染防治设施不正常运转、无农作物秸秆焚烧等现象；新建或续建一个以上秸秆收储转运组织或转运中心。

4.农村生活污水治理。一是启动示范项目的施工（醴陵市、攸县、茶陵县、炎陵县、渌口区黑臭水体整治项目和集中式生活污水处理项目各2个，石峰区、天元区、荷塘区、芦淞区、云龙示范区黑臭水体整治项目和集中式生活污水处理项目各1个）；二是完成农村生活污水治理方案的前期工作（包括：摸底调查、汇总、完善方案，实现雨污分流和户内生活污水收集、资金筹措、立项报批、招标公示等）；③三是在6月15日前完成农村生活污水（分户、集中和城镇管网）处理、黑臭水体整治需求摸底调查、健全台账并将汇总表上报市农村人居环境整治办公室和市生态环境局、市住建局；四是对黑臭水体治理实行河长制管理，设立机构、建立机制并执行，启动对农户房前屋后的河塘沟渠进行清淤疏浚；五是补充完善乡镇污水处理厂和建制镇黑臭水体整治项目立项、环评、选址、土地报批等。

5.城乡建设用地增减挂钩。一是完成2019年增减挂钩拆旧区选址工作。重点将调查摸底出来的“四类房”用地纳入选址范围，组织编制实施方案。二是启动2018年度已批复增减挂钩项目实施方案的拆旧区拆迁和土地复垦等工作。

6.建设四好农村路。及时安排省补农村公路养护转移支付资金支付；根据各地区实际情况分阶段完成路面严重病害处置；公路两侧路肩范围内及时铲除高路肩、清除杂草；对公路两侧水沟路段采取疏通、清理等方式，确保水沟不存在

积水、堵塞等现象；对货源单位、路面行驶车辆进行有效管控。

7.农村道路绿化。加强已绿化路段的管护工作，及时抗旱防涝，防止人畜破坏，确保苗木成活。做好农村道路绿化补充作业设计工作。一季度数据摸底情况不准确的，进行补充摸底调查，为四季度继续实施道路绿化工作做准备。

8.新村庄建设。一是要编制专项资金计划。二是完成以县市区为单位的村庄布局规划并明确五类型的分类。三是完成上一轮村庄规划的评估工作。四是完成村庄规划的初步成果，省示范村完成中间成果。

# 株洲市农村人居环境整治第二季度评估细则

考核县（市、区）：

类别	考核项目	考核内容	分值	评分标准	考核方式	得分
综合工作类 (39分)	四类房整治 (19分)	营造氛围	4	县级媒体要开设专栏，解读“四类房”整治内容，没有开设的扣1分。乡镇、村要有宣传板报、标语，各不少于五处，每少一处扣0.2分，共1分。“四类房”整治内容知晓率100%，抽查3名镇干部、2名村干部、5名农户，每少一人答不出来扣0.2分共2分	查阅资料 实地查看	
		组织发动	7	县级有“四类房”整治工作方案，共计1分，没有则为0分。有认定和奖励标准，共计1分，没有则为0分。按奖励标准安排有财政专项资金，共计1分，没有则为0分。乡镇设立不少于3人的专门机构，共计1分，没有则为0分。组织召开工作会议进行政策解读和工作布置，共计1分，没有则为0分。按照拆、修、建、管的要求分类建立了整治工作台帐，共计1分，没有则为0分。村级开展调查摸底，做到工作台账清晰、准确、无遗漏，共计1分，抽查每发现一处与台账不符扣0.2分，三处不符此项分值扣完。	查阅资料 实地查看	
		确保进度	8	按台账确定年度任务，没有确定任务的扣1分。完成年度整治任务的20%，其中“空心房”完成年度整治任务的30%，县、乡、村没有完成季度任务的，每少完成1%扣0.5分，扣完为止。	实地查看	
	镇容 (14分) 或 村貌 二 选一 (14分)	乱停车	2	镇区主干道车辆依规有序停放，不影响正常秩序。发现未划定车位、乱停乱靠一处各扣0.3分。	实地查看	
		乱堆乱放、乱搭乱建	2	镇区主干道居民区、门店外物品堆放有序，发现经营商品或汽车轮胎等无序摆放每处扣0.3分；镇区经营门店、居民住房无乱搭乱建现象，发现一处扣0.3分；施工现场管理不规范，发现一处扣0.3分。	实地查看	
		乱贴乱画	2	镇区经营门店、居民住房墙体、电线杆等无乱贴乱画、小广告（牛皮癣）等，发现一处扣0.3分。	实地查看	
		占道经营	2	镇区干道上无小商小贩占道摆摊，门店无占道经营，发现一处扣0.3分。农贸市场管理有序，环境整洁，发现占用过道售卖一处扣0.3分。	实地查看	
		集镇卫生	4	街道、农贸市场、居民生活区等集镇公共区域干净整洁，环卫设施配套，保洁及时有效。发现环卫设施不配套、无公用垃圾设施扣0.3分。发现有成片垃圾、污水直排、污水横流每处扣0.3分。	实地查看	
		学校卫生	2	学校环境卫生好，干净整洁，发现垃圾乱丢乱放一处扣0.3分。	实地查看	
	村貌 (14分)	公共区域	8	村庄内道路路面及路旁沿线、村庄内水沟、水渠、河道、水塘等水域及沿线以及其他公共区域无裸露垃圾、畜禽粪便、畜禽尸体等，发现成片或成堆垃圾、畜禽粪便或动物尸体、黑臭水体每处扣0.3分。	实地查看	
				无污水直排、污水横流，发现一处扣0.3分。农田无农业投入品包装物、废旧农膜等，发现一处扣0.3分。	实地查看	
		农户庭院	6	农户庭院干净整洁，房前屋后无裸露垃圾、畜禽粪便、畜禽尸体，发现一处扣0.3分。	实地查看	
				农户庭院物品、柴草等杂物堆放有序，发现一处堆放杂乱扣0.3分。	实地查看	

类别	考核项目	考核内容	分值	评分标准	考核方式	得分
综合工作类 (39分)	创最美庭院 (3分)	开展“最美庭院”评选	1	1.“最美庭院”创建活动家庭知晓率达到100%（抽5户家庭，每少1户，扣0.1分）（0.5分）。 2.抽查5户“最美庭院”，每少挂牌一个扣0.1分，扣完为止（0.5分）。	实地查看	
		执委率先垂范、妇女积极参与	2	抽10户庭院（包含执委家庭、最美庭院、普通农户）每户庭院是否干净整洁，每户0.2分（2分）。	查阅资料 现场查看	
	垃圾不落地 (3分)	中学小学各一所	3	1.制定完善校园垃圾分类管理的实施方案，未制定方案的扣0.5分，合计1分；2.是否组织了一次全校性卫生大扫除（随机抽查3间教室及校园内一处公共卫生间，查看环境卫生，教室、卫生间及校园内如有明显垃圾或垃圾桶内垃圾倾倒不及时一处扣0.1分，最多扣0.5分，合计1分）；3.是否组织开展了“垃圾不落地”主题班会和“垃圾不落地”主题手抄报（黑板报）活动，合计1分。	实地查看 走访调查 查阅资料	
业务工作类 (71分)	农村生活垃圾治理 (13分)	回头复检		对县市区一季度未完成和扣分内容进行复检，未整改的内容按一季度分值继续扣除。	查阅资料 现场查看	
		项目进度	6	1.垃圾中转站建设动工50%（2分）；2.非正规垃圾堆放点整治，大于500方的点完成20%，小于500方的点完成50%（2分）；3.提升村完成20%（2分）。	查阅资料 现场查看	
		长效机制	3	1.提质改造陈旧的收集设施，垃圾及时清转运，提升转运能力（1.5分）；2.房前屋后、田间、道路和水域沿线无乱扔垃圾（1分）；3.严禁露天焚烧和私自填埋垃圾（0.5分）。	查阅资料 现场查看	
		专项工作	4	1.完成县域农村生活垃圾治理规划编制初稿（1分）；2.县市区启动垃圾分类试点和镇村可回收站点建设（1分）；3.完成垃圾池摸排，启动整治工作，对已废弃或已停止使用的垃圾池进行拆除（1分）；4.实施垃圾处理农户付费制度已实际收取按照一、二、三类地区达到30%、20%、10%（1分）。	查阅资料 现场调查	
	农村厕所革命 (10分)	农户厕所	7	1.按照省《2019年全省农村户用厕所改（新）建工作方案》完成2019年农户厕所上报任务的基础数据摸底和审核、录入工作，确保基础数据真实准确，每发现一条不完全、不真实的数据扣0.2分，扣完为止（3分）。2.完成改厕任务的20%，每少1%扣0.2分，扣完为止（4分）。	查阅资料 现场调查	
		农村公厕	3	按照省《2019年全省农村户用厕所改（新）建工作方案》完成2019年农村公厕上报任务的基础数据摸底和审核、录入工作。确保基础数据真实准确、每发现一条不完全、不真实的数据扣0.5分，扣完为止（3分）。	查阅资料 现场调查	
	农业生产废弃物资源化利用 (6分)	畜禽养殖废弃物资源化利用	5	根据“一户一策”的计划开展养殖场（户）污染防治设施配套或资源化利用的改造，现场抽查3个列入今年改造计划的养殖场（户），开工率70%，每少一个百分点扣0.05分，扣完为止（3分）。无村民有效投诉、无粪污直排、无养殖污染防治设施不正常运转等现象，发现一起扣0.2分，扣完为止（2分）。	现场查看 查阅资料	
		农作物秸秆综合利用	1	无农作物秸秆焚烧现象，发现一起扣0.1分（0.5分）；新建或续建一个以上秸秆收储转运组织或转运中心（0.5分）	现场查看 查阅资料	

类别	考核项目	考核内容	分值	评分标准	考核方式	得分
业务工作类 (71分)	农村生活污水治理 (10分)	治理示范项目	4	1.各县市区启动集中式生活污水处理示范项目的施工（醴陵市、攸县、茶陵县、炎陵县、渌口区各2个），每少启动一个项目扣1分，扣完为止，集中式生活污水处理设施试点示范工程应满足集中生活污水治理50户以上，项目每少10户，扣0.2分。石峰区、天元区、荷塘区、芦淞区、云龙示范区集中式生活污水处理项目各1个），项目未启动，本项不得分。（2分） 2.各县市区启动黑臭水体整治示范项目的施工（醴陵市、攸县、茶陵县、炎陵县、渌口区项目各2个，每少启动一个项目扣0.5分，扣完为止。石峰区、天元区、荷塘区、芦淞区、云龙示范区黑臭水体整治项目各1个），项目未启动，本项不得分。（2分）	查阅资料 现场抽查	
		完成农村生活污水治理、黑臭水体整治的前期工作	3.5	1.各县市区6月15日前完成农村生活污水治理的前期工作（包括：摸底调查、汇总、完善方案,实现雨污分流和户内生活污水收集、资金筹措、立项报批、招标公示等），并上报市农村人居环境整治办公室和市生态环境局、市住建局，未在规定时间内完成调查或未及时上报，扣0.5分，调查工作每少一个乡镇扣0.5分，每少一个村扣0.2分，每少一项工作扣0.1分，方案未按比例覆盖扣1分。（3分） 2.根据黑臭水体补充调查结果补充完善非建制镇黑臭水体整治实施方案，发现隐瞒不报的，每处扣0.2分，扣完为止，已完成整治的，自然得分。（0.5分）	查阅资料 现场抽查	
		乡镇生污水处理设施及黑臭水体治理项目	2	1.完成李畋镇、王仙镇、浦口镇、船湾镇、泗汾镇、枫林镇、孙家湾镇、菜花坪镇、宁家坪镇、渌田镇、新市镇、莲塘坳镇、腰潞镇、高陇镇、严塘镇、湖口镇、枣市镇、垄溪乡、策源乡、中村乡、船形乡、仙庾镇、雷打石镇、白关镇等24个乡镇生活污水处理设施建设前期工作（完善项目立项、环评、选址、土地报批等），每少一个镇扣0.1分，扣完为止。（1.5分） 2.根据黑臭水体补充调查结果，补充完善建制镇黑臭水体整治实施方案，发现隐瞒不报的，每处扣0.2分，扣完为止，已完成整治的，自然得分。（0.5分）	查阅资料 现场抽查	
		河长制管理与清淤疏浚工程	0.5	各乡镇将黑臭水体治理实行河长制管理，成立机构、建立机制并执行，实施农户房前屋后河塘沟渠的清淤疏浚工程，每少完成一项扣0.2分，扣完为止，未纳入河长制管理本项不得分。（0.5分）	查阅资料 现场抽查	
城乡建设用地增减挂钩 (6分)	实施方案编制	3	完成2019年增减挂钩拆旧区选址工作。重点将调查摸底出来的空心房用地纳入选址范围，组织编制实施方案。	查阅资料		
	拆旧区拆迁和土地复垦	3	完成2018年度已批复增减挂钩项目实施方案的招投标工作，并启动拆旧区拆迁和土地复垦等工作。	查阅资料		
建设四好农村路 (8分)	路面严重病害处置	2.5	路面严重病害按每1处/km扣0.2分，扣完为止。	现场查看		
	路肩清理	3	国省道、县道及通往乡（镇）政府、村委会驻地道路铲除高路肩、清除杂草不到位按每1处/km扣0.2分，扣完2分为止；乡、村道路铲除高路肩、清除杂草不到位按每1处/km扣0.2分，扣完1分为止。	现场查看		
	水沟清理	2	水沟存在积水、堵塞、不通畅现象按每1处/km扣0.2分，扣完为止。	现场查看		
	货源、路面管控	0.5	货源单位管控不到位扣0.1分/项，发现非法改装车辆（指加高栏板），每1台扣0.1分，扣完为止。	查阅资料 现场查看		

类别	考核项目	考核内容	分值	评分标准	考核方式	得分
业务工作类 (71分)	农村道路绿化 (10分)	调查摸底	2	补充完成国省干线, 县、乡、村级公路绿化里程数据摸底。抽查中发现应绿未绿(或未规划)路段(连续200米以上)每处扣0.2分, 扣完为止。	查阅资料	
		作业设计	2	补充完善作业设计, 做好四季度农村道路绿化作业设计工作。	查阅资料	
		绿化质量	6	抽查中, 每公里死亡树苗21-30棵的扣1分; 每公里死亡树苗31-40棵的扣2分, 每公里死亡树苗41-50棵的扣3分。超过的数量以此类推, 扣完为止。	现场查看	
	新村庄建设 (8分)	专项资金	2	编制了专项资金计划。	查阅资料	
		布局规划	2	完成了以县市区为单位的村庄布局规划并明确五类型的分类。	查阅资料	
		评估工作	2	完成上轮村庄规划的评估工作。	查阅资料	
		成果	2	参照湖南省村庄规划编制工作程序, 完成村庄规划的初步成果, 省示范村完成中间成果。	查阅资料	

备注: 1. 2018年12月31日前已完成建设具有两格及以上生活污水分户处理设施, 且能满足农户常住人口生活污水处理能力需求的, 经调阅资料和现场核实后, 情况属实视同已完成整治。2. 新建、改建、扩建的农户住宅及列入农村厕所改造清单中的农户, 均需纳入生活污水治理需求统计范围。3. 农村生活污水治理方式包含分户处理、集中处理和城镇管网处理。4. 黑臭水体认定及整治标准、农村生活污水治理方式与治理标准具体解释见《株洲市2019年农村人居环境整治重点工作内容及工作标准》。5. 有条件的地方, 可以考虑农户生活污水的厨房和洗浴污水另建生活污水处理设施, 不与厕所粪污废水同设施处理。